



**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI DLA
GMINY MIEJSKIEJ PRZEMYŚL
ZA 2019 ROK**

Przemyśl, dnia 28 październik 2020 r.

Spis treści

1. Cel i zakres opracowania.....	2
2. Założenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022..	2
3. Ogólna charakterystyka Gminy Miejskiej Przemyśl.....	3
4. Analiza stanu gospodarowania odpadami w Gminie Miejskiej Przemyśl.....	4
4.1. Liczba właścicieli nieruchomości objęta systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.....	4
4.2. Firmy odbierające i zbierające niesegregowane (zmieszane) zmieszane oraz selektywne odpady komunalne	6
4.3. Ilość zebranych odpadów komunalnych.....	6
4.4. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).....	19
4.5. Zagospodarowanie odpadów komunalnych.....	12
4.6. Odpady powstałe po mechaniczno –biologicznym przetwarzaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.....	14
4.7. Zasady naliczania opłat (stawek) na odbieranie odpadów komunalnych oraz obowiązujące opłaty.....	14
4.8. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz struktura płatności w Gminie Miejskiej Przemyśl za okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r.....	15
4.9. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Miejską Przemyśl w 2019 r.....	16
5. Podsumowanie i wnioski.....	18

1. Cel i zakres opracowania.

Celem opracowania jest przedstawienie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl za rok 2019, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z wymogami art. 3. ust. 2, pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. 2019.2010 z póź.zm. z dnia 2019.10.23).

Podstawowym założeniem gospodarki odpadami jest:

- zapobieganie powstawaniu odpadów,
- przygotowanie do ponownego użycia,
- recykling, inne procesy odzysku, unieszkodliwianie.

Obowiązujący aktualnie system gospodarowania odpadami komunalnymi zobowiązuje podmioty odbierające od właścicieli nieruchomości odpady komunalne do:

- przekazywania odebranych selektywnie zebranych odpadów do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów,
- przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do instalacji komunalnej do przetwarzania odpadów,
- sporządzania i przekazywania półrocznych sprawozdań do końca miesiąca następującego po upływie półrocza, którego dotyczy Prezydentowi Miasta Przemyśla.

Podczas przygotowywania przedmiotowej analizy, weryfikacji poddane zostały możliwości techniczne i organizacyjne Gminy Miejskiej Przemyśl w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi tj. możliwości przetwarzania odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych. Analiza dostarcza również informację o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, jak również o ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy. W szczególności zmieszanych odpadów komunalnych i zielonych.

Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami.

2. Założenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022.

Plan gospodarki odpadami dla województwa podkarpackiego (zwany dalej WPGO), zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach dotyczy odpadów wytworzonych na obszarze województwa oraz przywożonych na jego obszar, w tym odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji, odpadów opakowaniowych i odpadów niebezpiecznych.

Przyjęta w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami Województwa Podkarpackiego strategia postępowania z odpadami oraz cele długo i krótkoterminowe wynikają z przepisów unijnych i określonych w prawie krajowym wymagań odnośnie nowego systemu gospodarki odpadami.

Wśród najważniejszych zadań postawionych przed systemem gospodarowania odpadami komunalnymi jest zwiększenie udziału recyklingu oraz odzysk energii z odpadów. Do nadrzędnych celów w zakresie należy:

- 1) Zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów, w tym odpadów komunalnych,
- 2) Zwiększenie udziału odzysku, w szczególności recyklingu szkła, metali, tworzyw sztucznych oraz papieru i tektury, a także odzysk energii z odpadów.
- 3) Zmniejszenie masy odpadów składowanych na składowiskach.

- 4) Wylimitowanie praktyki nielegalnego składowania odpadów.
- 5) Wylimitowanie składowania odpadów nie spełniających parametrów obowiązującego prawa.

W wyniku rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego (na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. – Prawo zamówień publicznych) na zagospodarowanie (niesegregowanych) zmieszanych i selektywnych odpadów komunalnych została przedłożona najkorzystniejsza oferta przez oferenta - Zakłady Usługowe Południe w Krakowie posiadającego na terenie Miasta Przemysła własną Instalację pn. Zakład Mechaniczno – Biologicznego Przetwarzania Odpadów przy ul. Piastowskiej 22. Z w/w instalacją komunalną została podpisana (większość) umów na zagospodarowywanie odpadów komunalnych pochodzące z terenu Przemysła .Instalacja Komunalna w Przemysłu do której dostarczane były odpady zmieszane z terenu Gminy Miejskiej Przemysł, zapewnia odzysk surowców do recyklingu z odpadów zmieszanych na poziomie około 3% początkowej masy (niesegregowanych) zmieszanych odpadów komunalnych.

W związku z powyższym:

- w kolejnych latach niezbędna będzie intensyfikacja procesów sortowania i wydzielania surowców z odpadów zmieszanych,
- utrzymanie wzrastającej tendencji selektywnego zbierania (u źródła) jest niezbędne dla osiągnięcia celów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia. Wymaga ze strony Miasta prowadzenia systematycznych działań informacyjnych, edukacyjnych oraz organizacyjnych w celu poprawy uzyskiwanych efektów,

Podniesienie efektywności zbierania odpadów selektywnych, do takiego poziomu, aby było możliwe osiągnięcie celów recyklingu w latach 2020 - 2021 nie jest na dzień dzisiejszy w 100% realne. W tym przypadku konieczne wydaje się łączenie selektywnego zbierania z efektywnym sortowaniem (niesegregowanych) zmieszanych odpadów komunalnych w instalacjach komunalnych przetwarzających odpady komunalne, tak, aby łącznie mógł zostać spełniony wymagany prawem poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia.

3. Ogólna charakterystyka Gminy Miejskiej Przemysł.

Pod względem administracyjnym Przemysł należy do województwa podkarpackiego. Miasto zostało założone około X wieku, prawa miejskie uzyskało w 1389 r. Obszar administracyjny miasta zajmuje powierzchnię 46,18 km². Na obszarze tym mieszka **58 460 osób**, zamieszkujących w zabudowie wielorodzinnej i jednorodzinnej na których powstają odpady, zamieszkujących w budynkach mieszkalnych (według danych ewidencji ludności na dzień 31.12.2019 roku), co daje średnią 1266 osób/km².

Jednym z podstawowych wymogów dla celów planistycznych, w tym planowania gospodarki odpadami w mieście, jest możliwość precyzyjnego określenia liczby mieszkańców, która ma bezpośredni wpływ na ilość wytwarzanych odpadów komunalnych. Miasto Przemysł, jak każde miasto, boryka się z problemem braku w pełni wiarygodnych danych dotyczących liczby osób faktycznie zamieszkujących poszczególne nieruchomości. Wynika to z różnych przyczyn, w tym m.in. z faktu, że Przemysł jest miastem przygranicznym, ośrodkiem akademickim i miejscem zatrudnienia wielu osób

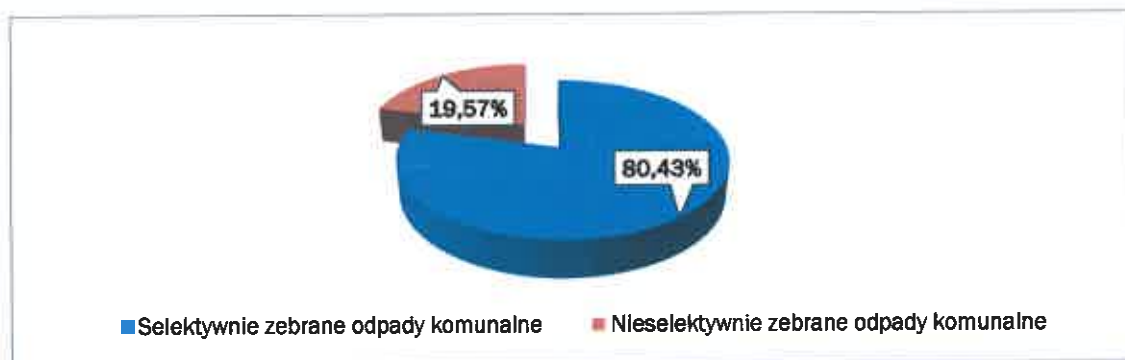
z innych miejscowości przebywających okresowo na terenie Przemyśla, z reguły bez zameldowania. Dodatkowo, w ostatnich latach wraz z rozwojem miasta, wzrosła również rola turystyki, co bezpośrednio ma także wpływ na ilości wytwarzanych odpadów.

4. Analiza stanu gospodarowania odpadami w Gminie Miejskiej Przemyśl.

4.1. Liczba właścicieli nieruchomości objęta systemem gospodarowania odpadami komunalnymi

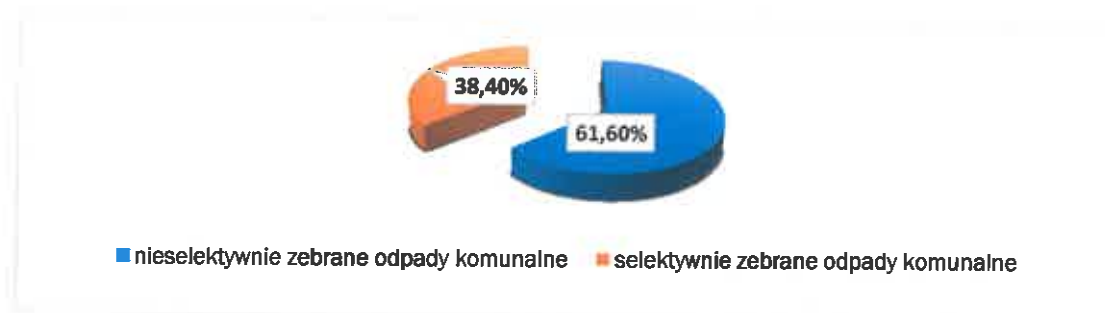
- Liczba właścicieli nieruchomości od których zostały odebrane odpady komunalne 9.158.
- Liczba mieszkańców objętych systemem - **46 353**
w tym:
 - a) selektywnie zbierających odpady komunalne - **37 283**,
 - b) nieselektywnie zbierających odpady komunalne - **9 070**.
- **Liczba nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem - 1 474.**
w tym:
 - a) selektywnie zbierających odpady komunalne - **566**,
 - b) nieselektywnie zbierających odpady komunalne - **908**.

Wyk.1. Procentowy udział mieszkańców Przemyśla objętych systemem, którzy selektywnie i nieselektywnie gromadzą odpady komunalne



Źródło: opracowanie własne

Wyk.2. Procentowy udział nieruchomości niezamieszkałych (podmiotów w ujęciu ilościowym), które selektywnie i nieselektywnie gromadzą odpady komunalne



Źródło: opracowanie własne

Gmina Miejska Przemyśl objęła systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wszystkie nieruchomości położone w granicach administracyjnych Miasta Przemyśla, również te na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. W związku z powyższym na terenie Gminy nie ma właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

Wg złożonych przez właścicieli nieruchomości oświadczeń część osób zameldowanych na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl przebywa poza terenem miasta (pobyty te związane są głównie z pracą poza granicami kraju, nauką stacjonarną w innych miastach, leczeniem itp.). Przeprowadzone rok rocznie działania, weryfikacje i kontrole potwierdzają taki stan.

Procentowy udział nieruchomości niezamieszkałych (w zakresie selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych za 2019r. wyniósł tylko **38,40 %** (Wyk.2.)

W 2019 r. przeprowadzono 570 postępowań w sprawie określenia wysokości zobowiązania w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku do opłaty płatników posiadających zadłużenie w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wydano 21 decyzji w sprawie rozłożenia na raty zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz 6 decyzji w sprawie umorzenia zaległości w opłacie. Przeprowadzono 58 kontroli podatkowych u podatników w zakresie prawidłowości i rzetelności ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i 44 w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki i ich stanu technicznego sanitarnego kontrole dot. stosowania i przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Opierając się o analizę procentowego udziału mieszkańców zbierających odpady selektywnie i nieselektywnie (Wyk.1) zauważa się, że w 2019r., aż **19,57 %** właścicieli nieruchomości nadal świadomie rezygnowało z prowadzenia selektywnej zbiórki, co świadczy o małej restrykcyjności i skuteczności opłaty (opłata była na zbyt niskim poziomie).

Ustawa przewiduje, że stawką wzorcową jest stawka opłaty za odpady zbierane w sposób selektywny (taki zresztą sposób zbierania jest obowiązkiem właścicieli nieruchomości, a nie dobrą wolą). W przypadku nieprzestrzegania tego obowiązku powinna być stosowana wyższa „sankcyjna” stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6k ust. 3, ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (jedn. tekst: Dz.U. 2019.2010 z póź. zm.) Rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j. ust.3b.

4.2. Firmy zbierające niesegregowane odpady komunalne oraz odpady zbierane selektywnie.

Firmy zbierające na terenie Miasta Przemyśla odpady komunalne:

I. Z nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości mieszanych:

- Przemyska Gospodarka Komunalna Sp. z o.o. ul. Słowackiego 104, 37-700 Przemyśl.

II. Z nieruchomości niezamieszkałych:

Konsorcjum firm:

- FB Serwis Karpatia Sp. z o.o. ul. Odległa 8, 33-100 Tarnów, o/Przemyśl ul. Bakończycka 7 Lider konsorcjum,
- Zakład Oczyszczania „BiM Dybkowie” ul. W. Witosa 48, 37-710 Żurawica

4.3. Ilości zebranych odpadów:

Łączna ilość odebranych i zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych oraz niezamieszkałych w tym z PSZOK-u zmniejszyła się o **4,93 %** w stosunku do 2018r. i wyniosła w 2019r. – **19 814,822 Mg**.

Łączna ilość odebranych i zebranych odpadów komunalnych wyłącznie od mieszkańców wyniosła w **2019r – 16 474,322 Mg**. Z powyższych danych wynika, że statystycznie każdy mieszkaniec Przemyśla wyprodukował w 2019r. – 355 kg odpadów komunalnych.

Łączna ilość odebranych i zebranych odpadów selektywnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych oraz niezamieszkałych w tym z PSZOK-u wyniosła w 2019r.- **2 666,572 Mg** i w stosunku do 2018 roku wzrosła o **580,552 Mg, 27,83 %**.

Tab.1. Wykaz odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Przemysli (bez PSZOK-u)

Lp	Kod odpadu	Rodzaj zebranych odpadów	Masa zebranych odpadów (Mg)	Procent zebranych odpadów (%)
1	15 01 01	opakowania z papieru i tektury	464,090	2,42
2	15 01 06	zmieszane odpady opakowaniowe (metal, plastik)	687,440	3,59
3	15 01 07	opakowania ze szkła	469,350	2,45
4	16 01 03	zużyte opony	2,850	0,015
5	20 01 35*	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23	18,283	0,10
6	20 01 36	zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 i 20 01 35		
7	20 02 01	odpady ulegające biodegradacji	204,080	1,07
8	20 03 01	(niesegregowane) zmieszane odpady komunalne	17 148,25	89,58
9	20 03 07	odpady wielkogabarytowe	149,190	0,78
Razem			19 143,533	

Źródło: opracowanie własne

Wyk.3. PROCENTOWY UDZIAŁ POSZCZEGÓLNYCH FRAKCJI ODPADÓW SELEKTYWNIE ODEBRANYCH W 2019r. – SYSTEM (Tab.6)



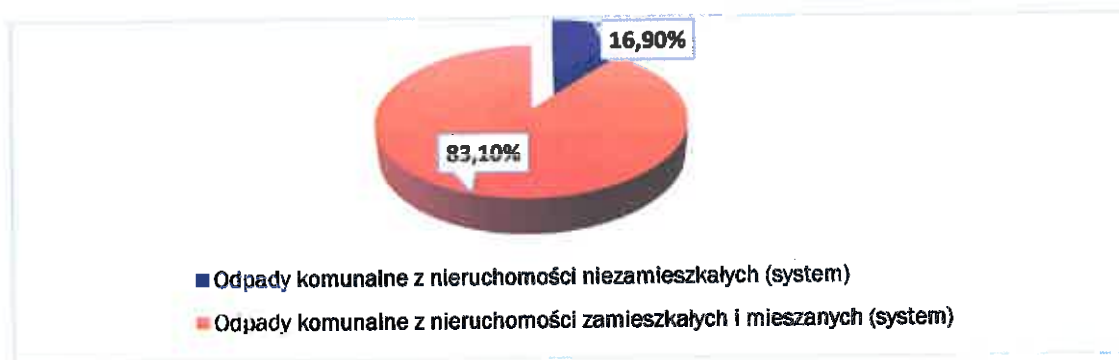
Źródło: opracowanie własne

Tab.2. Masa odebranych odpadów komunalnych (system) z terenu Gminy Miejskiej Przemyśl z nieruchomości zamieszkałych, mieszanych na których zamieszkują mieszkańcy oraz z nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy (z systemu).

Lp	Rodzaj zebranych odpadów komunalnych	Masa zebranych i odebranych odpadów z nieruch. niezamieszkałych (system) [Mg]	Masa zebranych odpadów i odebranych z nieruch. zamieszkałych i mieszanych (system) [Mg]	Razem
1	Niesegregowane odpady	3 153,810	13 994,44	17 148,250
2	Selektywne odpady	195,690	2 479,882	2 666,572
Razem		3 349,50	16 474,322	19 814,822

Źródło: opracowanie własne

Wyk.4. Procentowy udział ilości odebranych odpadów komunalnych zmieszanych i selektywnych w rozbiću na: nieruchomości zamieszkałe-mieszane, nieruchomości niezamieszkałe w [Mg], (Tab.2)



Źródło: opracowanie własne

Wyk.5. Procentowy udział ilości odebranych nie segregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w rozbiści na: nieruchomości zamieszkałe-mieszane, nieruchomości niezamieszkałe [Mg], (Tab.2 pkt 1)



Źródło: opracowanie własne

Wyk.6. Procentowy udział ilości odebranych selektywnych odpadów komunalnych w rozbiści na: nieruchomości zamieszkałe-mieszane, nieruchomości niezamieszkałe [Mg], (Tab.2 pkt 2)



Źródło: opracowanie własne

4.4. Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

Na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl funkcjonuje jeden Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych przy ul. Sportowej 1. Punkt otwarty jest od wtorku do piątku w godz. od 10⁰⁰ do 17⁰⁰ a w soboty od godz. 8⁰⁰ do godz.13⁰⁰. Do punktu każdy mieszkaniec Przemyśla może oddać bezpłatnie odpady problemowe:

- zużyte opony,
- odpady zielone (skoszona trawa, drobne gałęzie, suche liście),
- odpady wielkogabarytowe (meble, stoły krzesła, kanapy itp.),
- opakowania szklane,
- makulaturę,
- tworzywa sztuczne,

- złom metalowy,
- złom nieżelazny,
- przeterminowane leki,
- opakowania po zużytych farbach, lakierach, rozpuszczalnikach, olejach,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (telewizory, radia, lodówki, komputery, świetlówki, monitory, przewody itp.),
- gruz budowlany,
- baterie i akumulatory.

Punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) jest elementem uzupełniającym w systemie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Służy mieszkańcom Miasta Przemysła do pozbycia się bezpłatnie problemowych odpadów zgodnie z obowiązującym prawem.

Szczególnie niebezpieczne dla środowiska odpady takie jak: przeterminowane leki, baterie mieszkańcy mogą oddać nie tylko w PSZOK-u, ale także w rozproszonych na terenie miasta 19 aptekach w których znajdują się specjalistyczne pojemniki na przeterminowane leki oraz w 14 punktach w których umieszczono pojemniki na przeterminowane baterie. Wykaz aptek oraz punktów zbiórki przeterminowanych baterii znajduje się w tabeli 4 i 5 oraz na stronie internetowej Miasta Przemysł - w zakładce Czyste Miasto.

Tab.3 Wykaz zebranych odpadów komunalnych w PSZOK

Lp	Kod odpadu	Rodzaj zebranych odpadów	Masa zebranych odpadów (Mg)	Procentowy udział frakcji (%)
1	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,880	0,20
2	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe (metal, plastik)	1,560	0,37
3	15 01 07	Opakowania ze szkła	2,000	0,48
4	15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	4,077	0,97
5	20 01 11	Tekstylia	0,330	0,08
6	20 01 32	Przeterminowane leki (PSZOK + Apteki)	3,160	0,68
7	16 01 03	Zużyte opony	13,690	3,26
8	17 01 01 17 01 02 17 01 07	Odpady gruzu betonowego i z rozbiórek	171,34	39,38
9	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	24,438	5,81
10	20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć		
11	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 i 200135		
12	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	4,100	0,87
13	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	201,420	47,90
Razem			426,995	

Źródło: opracowanie własne

Tab. 4. Wykaz aptek odbierających przeterminowane leki.

Lp.	Adresy aptek odbierających przeterminowane leki
1	Farmacol, ul. Kamienny Most 2
2	Witaminka, ul.3 Maja
3	A.Oleszek, ul Grunwaldzka 58
4	Apteka Różana, ul. Św. Jana Nepomucena 13/2/3
5	Nad Sanem, ul. Długosza
6	A. Ciećko, ul. Borelowskiego 10
7	Niezapominajka, ul. 3 Maja 21
8	Dr. Max, ul. Sportowa 11 /Leclerc/
9	Apteka Różana, ul. Plac na Bramie 12
10	Apteka, ul. Dworskiego 52
11	Apteka rodzinna, ul. Grunwaldzka 97
12	Złoty liść, ul. Sportowa 4
13	Mediq, ul. Serbańska 2
14	Dr Zdrowie, ul. Lwowska 36 (Tesco)
15	AP Farmacja 24, ul. 3 Maja 31/51
16	Apteka Farmacja 24, Galeria Sanowa
17	Apteka pod Orłem, ul. 3-go maja 1
18	Apteka, ul. Sikorskiego 1 B
19	Apteka LAFARMA, ul. Wieniawskiego 28

Źródło: opracowanie własne

Tab. 5. Wykaz podmiotów odbierających zużyte baterie

Lp.	Adresy ustawienia pojemników na zużyte baterie
1	ul. Mickiewicza 28, Video Tomex 2
2	ul. Słowackiego, I Liceum Ogólnokształcące
3	ul. W. Pola, Szkoła Podstawowa Nr 15
4	ul. Czarnieckiego 27, Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy
5	ul. Władycze 5, Szkoła Podstawowa Nr 11
6	ul. Sienkiewicza, Szkoła Podstawowa Nr 1
7	ul. Św. Jana Nepomucena 10, Szkoła Podstawowa Nr 4
8	ul. Bpa. J. Głazera 44, II Liceum Ogólnokształcące

9	ul. Grunwaldzka 81, Zespół Szkół z Oddziałami Integracyjnymi
10	ul. Św. Jana Nepomucena 3, Niepubliczne Gimnazjum Salezjańskie im. ks. A. Czartoryskiego
11	ul. Borelowskiego, Szkoła Podstawowa Nr 14
12	ul. 3-go Maja Gimnazjum Nr 1 im. Orłąt Przemyskich, ul. 3 Maja 38
13	Plac Św. Floriana, Stacja benzynowa BP
14	ul. St. Konarskiego 7, Szkoła Podstawowa Nr 5 im. Bohaterów Września

Źródło: opracowanie własne

Masa zbieranych odpadów w przemyskim Punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych potwierdza potrzebę funkcjonowania tego typu obiektu. Zapewnia on zwiększenie selektywnej zbiórki odpadów oraz ograniczenie liczby tzw. „dzikich wysypisk”.

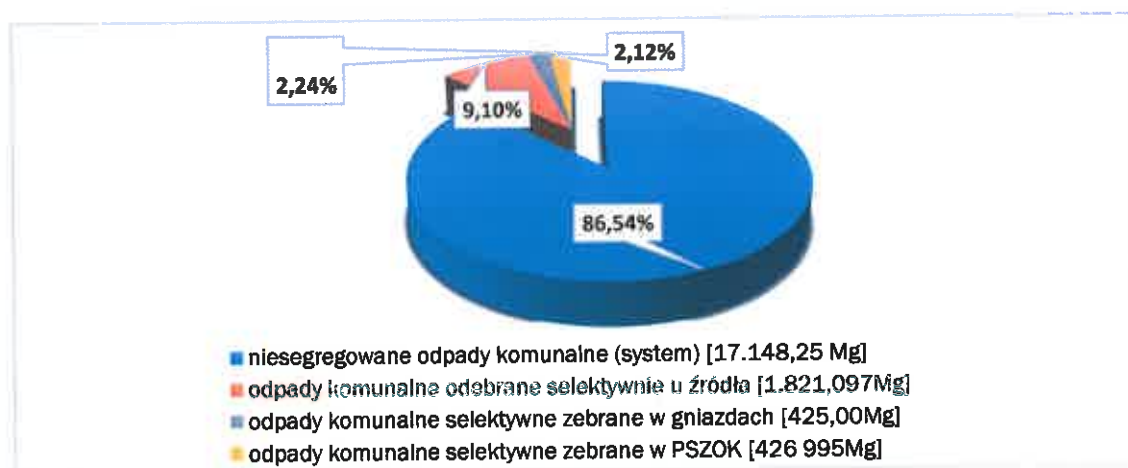
W 2019r. ilość zebranych odpadów w PSZOK-u wyniosła **437,675 Mg.** (wzrost do 2018r. o 280,338 Mg, o 56,12 %).

W celu zwiększenia skuteczności selektywnego zbierania na terenie Miasta Przemysła systematycznie co roku prowadzona jest akcja zwiększania ilość nowo zakupionych pojemników (do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych) zlokalizowanych w miejscach ogólnodostępnych w tzw. „gniazdach”, takich frakcji jak: szkło, metale i tworzywa sztuczne, makulatura które stanowią uzupełnienie PSZOK-u.

Łącznie, na terenie Przemysła w 2019r. było rozstawionych **80 gniazd** składających się z **240 pojemników typu „Iglo”**. Masa zebranych (w gniazdach) selektywnych odpadów komunalnych wyniosła – **425,00 Mg.**

Niezależnie od wyżej wspomnianych gniazd na terenie Przemysła rozlokowanych jest **38 kontenerów** instytucji charytatywnych na odzież używaną.

Wyk.7. Procentowy udział wszystkich odebranych i zebranych odpadów komunalnych z terenu Miasta Przemysła



Źródło: opracowanie własne

4.5. Zagospodarowanie odpadów komunalnych

Tab.6. Informacja o miejscach zagospodarowania odpadów komunalnych z obszaru

Gminy Miejskiej Przemyśl w 2019r.

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Sposób zagospodar. odebranych odpadów komunalnych
Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia ul. Piastowska 22 37-700 Przemyśl Zakłady Usługowe „Południe” w Krakowie	20 03 01	Niesegregowane odpady komunalne (system)	17 148,25	R12
	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe (metal, plastik)	689,00	R12
	15 01 07	Opakowania ze szkła	471,350	R12
	16 01 03	Zużyte opony	16,540	R3
	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	357,370	R12
	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	464,730	R12
	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy	185,160	R5
17 01 02	Gruz ceglany			
17 01 07				
Linia do przetwarzania sprzętu elektrycznego i elektronicznego Polska Korporacja Recyklingu Sp. z o.o. Zakład Przetwarzania ZSEiE 20-234 Lublin ul. Metalurgiczna 15	20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	42,721	R 12
	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki		
	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23		
	20 01 34	Baterie i akumulatory		
MASTIMO Mateusz Mastej ul. Ulaszowice 78 38-200 Jasło RAF-EKOLOGIA – spalarnia odpadów przemysłowych i medycznych	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	3,160	D 10
	15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych	4,407	D10
	20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze		
Instalacja do biologicznego przetwarzania odpadów zielonych Młyny 111a 37-550 Radymno PUK EMPOL Sp. z o.o. w Tylmanowej	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	207,720	R3

4.6. Odpady powstałe po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu odpadów komunalnych zmieszanych.

Zmieszane odpady komunalne z terenu Gminy Miejskiej Przemyśl o kodzie 20 03 01 zostały poddane procesowi mechaniczno-biologicznego przetwarzania w wyniku którego uzyskano:

1. **7 804,23 Mg** odpadów o kodzie 19 12 12 (inne odpady), frakcja nadsitowa o wielkości powyżej 80 mm, finalnie zagospodarowana jako paliwo alternatywne,
2. **9 592,44 Mg** odpadów o kodzie 19 12 12 inne odpady, frakcja podsitowa o wielkości poniżej 80 mm, poddane procesowi mechaniczno – biologicznemu przetwarzaniu z którego powstają odpady o kodzie 19 05 99 inne niewymienione odpady (stabilizat) **2 270,59 Mg** przeznaczone do składowania, pozostała część odpadów z procesu MBP zostanie zagospodarowana jako paliwo alternatywne.
3. **553,18 Mg** (co stanowi 3,1%) surowców wtórnych z czego:
 - opakowania z papieru i tektury o kodzie 15 01 01 – 145,15 Mg,
 - opakowania z tworzyw sztucznych o kodzie 15 01 02 – 96,48 Mg,
 - opakowania z metali o kodzie 15 01 04 – 226,59 Mg,
 - opakowania szklane o kodzie 15 01 07 – 84,96 Mg.

4.7. Zasady naliczania opłat (stawek) na odbieranie odpadów komunalnych oraz obowiązujące opłaty

Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (jedn. tekst: Dz.U. 2020.1439 z póź. zm.) Rada Gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, dokonuje wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę tej opłaty. Art. 6j tej ustawy określa sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy. Opłata stanowi iloczyn stawki oraz:

- 1 – liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - 2 – ilości zużytej wody na danej nieruchomości, lub
 - 3 – powierzchni lokalu mieszkalnego.
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Obowiązujące w roku 2019 stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały określone Uchwałą Nr 16/2018 z dnia 4 grudnia 2018r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2018r., poz. 5312. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczane były z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, natomiast z nieruchomości niezamieszkałych wg. ilości odebranych odpadów wystawionych w pojemnikach lub workach o zadeklarowanej pojemności.

- I. Stawki dla nieruchomości zamieszkałych:
 - za odpady segregowane – **14 zł**,
 - za odpady niesegregowane – **20zł**.
- II. Stawki dla nieruchomości niezamieszkałych przedstawia Tab. 7 :

Tab.7. Stawki dla nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne

Pojemnik	Zbiórka selektywna	Zbiórka nieselektywna
35 l.	6 zł	10 zł
60 l.	10 zł	13 zł
110 l.	18 zł	24 zł
120 l.	19 zł	25 zł
240 l.	37 zł	47 zł
360 l.	56 zł	71 zł
660 l.	88 zł	113 zł
770 l.	102 zł	136 zł
1100 l.	149 zł	193 zł
5000 l.	560 zł	734 zł
7000 l.(KP7)	774 zł	1.019 zł
10000 l.(KP10)	1.117 zł	1.476 zł
Praso-kontenery		
7000 l	1.904 zł	2.242 zł
8000 l	2.177 zł	2.562 zł
10 000 l	2.722 zł	3.202 zł
16 000 l	4.354 zł	5.122 zł
20 000 l	5.442 zł	6.402 zł

Źródło: opracowanie własne

4.8. Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz struktura płatności w Gminie Miejskiej Przemyśl za okres od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r.

– Koszty łączne (wydatki wykonane oraz zobowiązania): **13 036 094,69 zł**

w tym:

- odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl; odbiór i transport odpadów odbywał się na podstawie opracowanego harmonogramu uwzględniającego częstotliwość odbioru od rodzaju zabudowy (jednorodzinna, wielorodzinna) oraz rodzaju odpadów (zmieszane komunalne, zbiórka selektywna, odpady zielone, zużyty sprzęt agd i rtv oraz wielkogabarytowe) - **12 342 322,45**
- prowadzenia Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych dla mieszkańców miasta - **104 934,23 zł,**
- obsługi administracyjnej systemu - **543 963,56 zł,**
- edukacji ekologicznej - **6 129,45 zł,**
- wyposażenie w pojemniki typu „lgło” miejsc publicznych (ogólnodostępnych) - **38.745,00 zł,**

Struktura płatności wg. stanu na dzień 31.12.2019r.

- Dochody(paragraf 04900 i inne) z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi- **13 313 136,59 zł**

W roku 2019 Gmina Miejska Przemyśl wystawiła 790 upomnień na kwotę 457 743,97 zł oraz 440 tytułów wykonawczych na kwotę 220 153,30 zł.

Najważniejszymi czynnikami mającymi główny wpływ na koszty systemu był transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych, w dalszej kolejności: spadek cen skupu surowców wtórnych od „instalacji”, a także wzrost cen za zagospodarowanie selektywnie zebranych odpadów tj: zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych, przeterminowanych leków, odpadów niebezpiecznych id. oraz wzrost cen za utylizację odpadów palnych nienadających się do recyklingu i opłaty środowiskowej.

O ile Gmina Miejska Przemyśl miała pewien wpływ na cenę transportu odpadów do instalacji przetwarzania odpadów z nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości mieszanych z uwagi na to, iż głównym wykonawcą usług była Spółka Miejska, Przemyska Gospodarka Komunalna to już cena za zagospodarowanie (jednej Mg) odpadów komunalnych była wyłącznie uzależniona od ofert złożonych przez podmioty prywatne na te usługi.

Aby zrealizować nałożony przez ustawodawcę wymóg samofinansowania się systemu gospodarki odpadami wynikający z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a także biorąc pod uwagę przewidywany (szacowany) przy obowiązujących stawkach w 2018r.deficyt - niezbędnym było podniesienie wysokości opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Zmiany zostały wprowadzone na mocy uchwały Nr 16/2018 z dnia 4 grudnia 2018r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2018r., poz. 5312. z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019r.

Nowe opłaty wzrosły następująco:

- dla mieszkańców od których odpady odbierane są w sposób selektywny z 11 zł do 14 zł,
- od mieszkańców od których odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób nieselektywny z 17 zł do 20 zł,
- dla nieruchomości niezamieszkałych o około 20%.

Z ulgi w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w 2019r. skorzystało **1 329** osób (uchwała Nr 52/2016 Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi).

4.9.Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Miejską Przemyśl w 2019 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c u.c.p.g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Stosownie do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji Dz. U. 2017.2412 z dnia 2017.12.22 Gmina zobowiązana jest uzyskać poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2019 r. do nie więcej niż **40 %** wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995r. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych kierowanych do składowania dla Gminy Miejskiej Przemyśl w 2019r. wyniósł **0 %**.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016r. poz. 2167), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, dla 2019 roku wynosi **40 %**. Osiągnięty przez Gminę Miejską Przemyśl poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wynosi **47,54 %**.

W stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2019 roku został określony na poziomie **60 %**. Osiągnięty przez Gminę Miejską Przemyśl poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów wynosi **100 %**.

W związku z powyższym stwierdza się, że wymagane prawem poziomy zagospodarowania odpadów komunalnych przez Gminę Miejską Przemyśl zostały w 2019r. osiągnięte.

5. Podsumowanie i wnioski

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Przemysła za 2019r. została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza ma ponadto dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi ale przede wszystkim dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej efektywnego ekonomicznie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Obecnie funkcjonujący system gospodarowania odpadami zapewnia kompleksową obsługę mieszkańców oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na terenie Gminy Miejskiej Przemysł.

Stwierdza się, iż efektywność selektywnej zbiórki odpadów na nieruchomościach wielolokalowych jest wyższa niż na nieruchomościach jednorodzinnych, jednak nie są to rezultaty zadawalające. W związku z powyższym, zarówno nieruchomości wielorodzinne jak i jednorodzinne winny nadal podlegać szczególnej kontroli w zakresie realizacji selektywnej zbiórki odpadów. Niezbędne jest stałe prowadzenie kontroli ilości zadeklarowanych mieszkańców, a także podmiotów gospodarczych.

Opierając się o analizę procentową udziału mieszkańców zbierających odpady selektywnie i nieselektywnie (Wyk.1) można zauważyć, że w 2019r., aż **19,57 %** tj. **9 070** mieszkańców z liczby **46 353** osób objętych systemem, świadomie rezygnuje z prowadzenia selektywnej zbiórki co świadczy o małej restrykcyjności i skuteczności opłaty – opłata (stawka) jest na zbyt niskim poziomie.

Ustawa przewiduje, że stawką wzorcową jest stawka opłaty za odpady zbierane w sposób selektywny (taki zresztą sposób zbierania jest obowiązkiem właścicieli nieruchomości, a nie dobrą wolą). W przypadku nieprzestrzegania powyższego obowiązku powinna być stosowana wyższa „sankcyjna” stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższa sytuacja wymaga szybkiej zmiany w najbliższym czasie, ponieważ osiągnięcie wymaganych prawem poziomów w latach 2020 – 2025 jest zagrożone.

W celu zwiększenia selektywnej zbiórki na terenie Miasta Przemysła należy nadal zwiększać ilość pojemników typu „Igló” do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zlokalizowanych w miejscach ogólnodostępnych. Pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów takich frakcji jak: szkło, tworzywa sztuczne, makulatura są ustawione również na cmentarzach komunalnych. Łącznie, na terenie Przemysła, roztawionych było 80 gniazd składających się z 240 pojemników. Wszystkie pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oznaczono zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Ponadto na wybranych osiedlach pojemniki typu „Igló” zostały oznaczone oznaczeniami dla osób niewidomych i słabowidzących.

Przy segregacji bezwzględnie należy pamiętać o odpadach niebezpiecznych, do których zaliczają się między innymi: zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane lekarstwa, zużyte świetlówki, opakowania po niebezpiecznych chemikaliach, farbach i rozpuszczalnikach (np. środkach ochrony roślin), a także zużyty sprzęt RTV i AGD (tzw. elektroodpady). Wszystkie te odpady możemy oddać w specjalnie wyznaczonych punktach

w sklepach i aptekach, a także w Punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, PSZOK-u, zorganizowanym w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców. Informację o punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie Gminy Miejskiej Przemyśl znajdują się na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Przemyślu w zakładce Czyste Miasto.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ma obowiązek zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinno być proporcjonalne do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W celu zwiększenia wiedzy wśród społeczeństwa nt. gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina Miejska Przemyśl przeprowadziła:

- szereg działań edukacyjnych wśród mieszkańców, propagując wiedzę z zakresu ekologii i segregacji odpadów. Pośród akcji promujących Gmina prowadziła różne akcje w tym: happening ekologiczny „Zamieniamy makulaturę, szkło, plastiki elektrośmieci na witaminki dla młodzieży i dzieci” oraz pikniki podczas, których były przeprowadzane konkursy, quizy, dotyczące właściwego segregowania odpadów komunalnych,
- ponadto od wielu lat jedną z głównych płaszczyzn edukacji ekologicznej dzieci i młodzieży są organizowane corocznie akcje „Międzynarodowy Dzień Ziemi” oraz „Sprzątanie Świata”. W głównym zarysie sprowadzają się one do prowadzenia przez nauczycieli wspólnie z dziećmi i młodzieżą, oczyszczania pobliskich terenów ze śmieci i nieczystości. Miasto dostarcza uczestnikom worki na śmieci i rękawice oraz zapewnia odbiór zebranych odpadów.
- kolportaż ulotek, broszur w formie poradnika informującego o zasadach gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Przemyśla. Ulotki przekazywane są mieszkańcom razem z harmonogramem odbioru odpadów z nieruchomości oraz poprzez inne podmioty takie jak zarządcy, wspólnoty, spółdzielnie, rady osiedli itp.

Priorytetowymi zadaniami Gminy Miejskiej Przemyśl są:

1. Dążenie do maksymalnego zwiększenia masy odpadów komunalnych poddawanych recyklingowi
2. Osiągnięcie wymaganych prawem poziomów recyklingu.
3. Dalsza intensyfikacja działań edukacyjnych, skierowanych do mieszkańców dotyczących selektywnego gromadzenia odpadów.
4. Promocja postaw ekologicznych wśród młodzieży szkolnej, poprzez prowadzenie wspólnych akcji edukacyjnych i konkursów.
5. Wprowadzenie dla wszystkich wykonawców odbierających odpady komunalne z nieruchomości obowiązku wyposażenia pojazdów odbierających odpady komunalne w ujednolicony system monitoringu mobilnego, składającego się z zestawu kamer monitorujących na bieżąco monitorujących trasę realizacji

świadczonych usług. Wyposażenie od 2018r. pojazdów w monitoring mobilny pozwoliło Gminie i Wykonawcom odbierającym odpady z nieruchomości niezamieszkałych kontrolować jakość świadczonych usług (przez obsługę pojazdów odbierających odpady na których występuje duże prawdopodobieństwo odbioru nadmiarów to jest ilości większych w stosunku do zadeklarowanych: ilości, wielkości pojemnika i częstotliwości odbiorów. Dodatkowym korzystnym atutem wprowadzenia monitoringu jest usprawnienie relacji klient - wykonawca wszelkie sprawy sporne są rozstrzygane z już na etapie rozmowy z klientami w tym również kwestie związane z rozbieżnościami co tego czy odpady zostały wystawione o prawidłowym czasie i z jakiego powodu nie odebrane.

6. W celu zwiększenia ilości selektywnie zebranych odpadów komunalnych takich frakcji jak: szkło, tworzywa sztuczne, makulatura zaplanowano, że w 2020r. zostanie zakupionych 12 pojemników typu „Iglo 2,5”, które zostaną rozmieszczone w miejscach ogólnodostępnych dla mieszkańców na terenie miasta.
7. Podjęcie działania mającego na celu wprowadzenie pilotażowego programu wyposażenia nieruchomości wielolokalowych przez właścicieli nieruchomości w pojemniki podziemne do gromadzenia odpadów komunalnych.

Analizę opracowali:

Mariusz Hatałski i Krzysztof Sycz

PREZYDENT
MIASTA PRZEMYŚLA

Wojciech Bakun

28.10.2020

Naczelnik
Wydziału Gospodarki
Komunalnej i Ochrony Środowiska


mgr Karol Wilk

K.Syc